

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' ניסן תשע"ז  
 06 אפריל 2017  
 פרוטוקול מס' 48

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 4.4.2017**  
**פרוטוקול מס' 48**

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ראש אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גבי אולגה בכשי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גבי לירון יפלא ר' תחום איכות ומצוינות, אגף תכנון, תיאום וארגון, משקיפה

גבי ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה-STEAM**

**שם הספק ומספרו:** אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכה בשלוש שנים נוספות.

**שווי ההתקשרות:** 1,200,500 ש"ח כולל מע"מ (סך המיזם 2,401,500 ש"ח כולל מע"מ).

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתה של גבי אולגה בכשי, סגן ר' אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה (להלן - המשרד), בהתאם להנחיית מנכ"ל המשרד, מעונין לפתח תכנית ייחודית לעידוד סטודנטים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית ללמוד את מקצועות ההנדסה, מדע, טכנולוגיה ומתמטיקה (להלן - מקצועות ההנדסה), תוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית (להלן - התכנית). המשרד מעונין לבצע את התכנית באמצעות מיזם משותף עם אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (להלן - העמותה).

מחקרים מלמדים כי שיעור הנשירה של סטודנטים במקצועות ההנדסה עומד על כ- 60% וכתוצאה מכך קיים מחסור במשק הישראלי של בעלי מקצוע מתחומים אלה. למשרד יש עניין לקדם מודלים שיסייעו לנצל את ההון האנושי בפריפריה, בפרט במקצועות ההנדסה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' ניסן תשע"ז  
06 אפריל 2017  
פרוטוקול מס' 48

התכנית נועדה לעודד ולסייע לסטודנטים מהפריפריה (חברתית/גיאוגרפית) להשתלב במקצועות ההנדסה, באמצעות הענקת מלגות לימודים ומחיה. התכנית תכלול תכנית מעטפת שבאמצעותה הסטודנטים יזכו לליווי אישי לאורך כל תקופת התכנית. מעבר לכך, התכנית תסייע לסטודנטים להשתלב בשוק העבודה וכן במפעלי התנדבות חברתית.

אוכלוסיית היעד של התכנית - 100 סטודנטים לתארים שונים, בוגרי שרות צבאי או לאומי מלא מרקע סוציו-אקונומי מוחלש המגיעים מאזורי הפריפריה החברתית/גיאוגרפית.

מודגש כי מדובר בתכנית חדשה, הייעודית למיזם נשוא הבקשה, שבמסגרתה יהיו מכסות ייעודיות לסטודנטים מהפריפריה למקצועות ההנדסה באופן שניתן יהיה להגדיל לינארית את מספר המהנדסים בארץ בתוך 4 שנים. עוד יודגש, כי התכנית כוללת מעטפת ותומכת משמעותית שנועדה למנוע נשירה, לסייע בהשתלבות בשוק העבודה, ולפתח מנהיגות ומעורבות חברתית.

העמותה היא בעלת ניסיון רב, ידע ומומחיות, בהובלת פרויקטים חינוכיים לצמצום פערים חברתיים והובלת שינוי חברתי דרך השכלה גבוהה, ולכן המשרד מעוניין לשתף עמה פעולה במסגרת מיזם משותף זה. יוער כי התכנית תנוהל באמצעות ועדת היגוי משותפת שתקבע את הליכי המיון לקבלת הסטודנטים לתכנית, תבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים, פיקוח תקציבי, ותקבע קריטריונים ודרכי פעולה לצורך יישום התכנית.

תקציב התכנית המוערך הוא 2,401,000 ₪ (כולל מע"מ), כאשר חלקו של המשרד הוא 1,200,500 ₪ (כולל מע"מ), בהתאם לפירוט שלהלן:

הוצאה	יחידות	עלות ₪	סה"כ ₪ (כולל מע"מ)
מלגות לימוד ומחיה	100	15,000	1,500,000
תכנית מעטפת: ליווי אישי, מנהיגות, התנדבות והכשרת סטודנטים	100	5,310	531,000
מפגשי תעסוקה, נטוורקינג, בוגרים ומנטורים	100	1,000	100,000
ניהול פרויקט			270,000
<b>סה"כ</b>			<b>2,401,000 ש"ח</b>
<b>חלוקת מימון (כולל מע"מ)</b>			
העמותה			1,200,500
המדינה			1,200,500
<b>סה"כ</b>			<b>2,401,000 ₪</b>

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' ניסן תשע"ז  
 06 אפריל 2017  
 פרוטוקול מס' 48

דיון ונימוקים

גב' בכשי, נציגת היחידה המקצועית, מציינת כי המועצה הלאומית לכלכלה והמועצה להשכלה גבוהה זיהו מחסור במהנדסים בארץ. לפיכך, ובהתאם להנחיית ראש הממשלה ומנכ"ל המשרד, מעוניין המשרד לעודד לימוד במקצועות ההנדסה של סטודנטים מהפריפריה.

היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם העמותה במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. בהתאם לכך, חברי הוועדה בוחנים את המיזם בהתאם למבחנים שנועדו להבחין בין התקשרות לבין תמיכה (סעיף 2.2 להוראת תכ"ם מספר 7.8.5), כדלקמן:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - ראש הממשלה ומנכ"ל המשרד מעוניינים לקדם הכשרה של סטודנטים בתחום מקצועות ההנדסה תוך התמקדות בסטודנטים מהפריפריה ותוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית. בהתאם לכך, מדובר בנושא שהמשרד מחויב לו, והיה פועל לקידומו גם ללא התקשרות ספציפית זו.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - המשרד יהיה מעורב באופן מאוד משמעותי בתכנית. התכנית תנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם העמותה. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי.
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - מדובר ביוזמה משותפת של המשרד והעמותה. עניינו של המיזם המשותף הוא בהתאמה של פלטפורמה קיימת לצרכים הייחודיים של המשרד. המשרד ביקש לבצע תכנית ייעודית למקצועות ההנדסה תוך צמצום הפערים החברתיים ויש לו אינטרס מובהק בביצוע התכנית.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה מגיעים למסקנה כי מדובר במיזם שמהווה התקשרות וכי לא מדובר בתמיכה.

חברי הוועדה מבקשים מנציגת היחידה המקצועית להבהיר מדוע זו מעוניינת לבצע את ההתקשרות עם עמותה ספציפית זו. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי המשרד מעוניין להתקשר עם גורם שעומד בתנאים המצטברים הבאים: (א) מוסד ללא כוונת רווח; (ב) גורם שהוא בעל ניסיון משמעותי ומוכח של עשרות שנים בצמצום פערים באמצעות הפעלת תכניות חינוך שכוללות מתן מלגות; (ג) גורם שהוא בעל ניסיון משמעותי ומוכח של עשרות שנים בהפעלת תכניות חינוכיות כאמור אשר לא מתמצות במתן מלגות, אלא כוללות אף מעטפת נלווית שנועדה למנוע נשירה מהתכנית ולשלב את הבוגרים בעולם התעסוקה; (ד) גורם שלמיטב ידיעת המשרד התנהלותו ללא רבב. (ה) גורם שמוכן לחשתתף ב- 50% מעלות התכנית, ממקורותיו.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י' ניסן תשע"ז  
06 אפריל 2017  
פרוטוקול מס' 48

נציגת היחידה המקצועית מבחירה כי העמותה עומדת בכל הדרישות הללו, וכי יש לה אף יתרונות נוספים לאור ניסיונה בעבודה מול מספר רב של מוסדות לימוד וכן לאור העובדה שהיא בעלת ניסיון בהפעלת תכניות שלא מיועדות לתואר ראשון בלבד. נציגת היחידה המקצועית אף מציינת כי הודגשו בפני העמותה האינטרסים של המשרד בתכנית, לרבות כוונתו להסדיר באמצעות הסכם ההתקשרות את מעורבותו המשמעותית בביצוע התכנית, וכי הללו מקובלים על העמותה. בשים לב לאמור לעיל, נציגת היחידה המקצועית סבורה כי החלטתה לבצע את המיזם המשותף עם עמותה ספציפית זו נכונה וסבירה.

חברי הוועדה מבקשים לברר האם קיימת סבירות שהמשרד יוכל להקצות לתכנית תקציב לתקופה מינימאלית של 4 שנים, כדי למנוע מצב שבו סטודנטים שהחלו בתכנית תואר ראשון יותרו ללא יכולת להשלים את התואר בשל סגירת התכנית. בעניין זה גבי שטיינמץ מציינת כי קיימת סבירות גבוהה שלמשרד תהיה אפשרות להעמיד תקציב לתכנית לתקופה של ארבע שנים. לצד זאת מובהר כי הסכם ההתקשרות יכול להתחייבות של העמותה לאפשר למשרד להאריך את ההתקשרות בשלוש תקופות אופציה נוספות, בנות שנה כל אחת, כך שהמשרד יוכל להבטיח, ככל שיחיה מעוניין בכך, שהתכנית תפעל למשך 4 שנים לפחות.

נציגת היחידה המקצועית מציגה בפני מר כהנא, סגן החשב, תצהיר מקורות מימון של העמותה, והוא מאשר זה כי בהתאם לתצהיר העמותה עומדת בתנאים המפורטים בהוראת תכ"ם מספר 7.8.5 בכל הנוגע למקורות המימון העצמאיים שלה.

### החלטת הוועדה

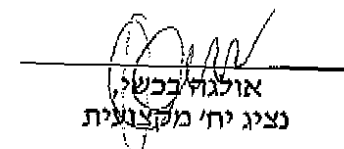
בהתאם לאמור בתקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה סבורים כי המיזם המשותף נשוא הבקשה מהווה רכישת שירותים ולא תמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

  
איל ברנע

06-04-2017  
  
משה כהנא

04/17  
  
דרורית שטיינמץ

  
נציג יח' מקצועית